

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Кузбасский государственный технический университет  
имени Т.Ф. Горбачева»



УТВЕРЖДАЮ

Председатель приемной комиссии

 Яковлев А.Н.

« 16 » 04 2024 г.

Председатель экзаменационной  
комиссии

 Жернов Е.Е.

« 16 » 04 2024 г.

**ПРОГРАММА**  
**вступительных испытаний для поступающих в магистратуру**  
**по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное**  
**управление**

## 1. Общие положения

1.1. Программа составлена на основе Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, направленность (профиль) «Государственное и муниципальное управление: социально-производственная сфера».

1.2. Выпускающей кафедрой по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, является кафедра государственного и муниципального управления.

1.3. Вступительные испытания для лиц, поступающих в магистратуру, проводятся с целью определения степени готовности поступающего к освоению основной образовательной программы магистратуры по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

1.4. Для всех поступающих на все формы обучения (очная, очно-заочная, заочная) обязательным является вступительный экзамен в письменном виде по базовой дисциплине направления 38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

1.5. Вступительный экзамен представляет собой развёрнутый и полный ответ на экзаменационный билет. Экзаменационные билеты разрабатываются кафедрой.

1.6. Экзаменационный билет включает в себя 2 вопроса.

1.7. При проведении экзамена поступающим предоставляется право на подготовку ответа **не более двух академических часов**.

1.8. Результаты экзамена оцениваются по **100-балльной шкале**. Общее количество баллов распределяется следующим образом: первый вопрос – до **50 баллов**, второй вопрос – до **50 баллов**. Минимальный пороговый балл для прохождения вступительного испытания в форме письменного экзамена составляет **40 баллов**.

## **2. Основное содержание программы вступительного экзамена для лиц, поступающих в магистратуру по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, направленность (профиль) «Государственное и муниципальное управление : социально-производственная сфера»**

### **Раздел 1. Государственное и муниципальное управление: отрасль знания, учебная дисциплина**

*Государственное и муниципальное управление как отрасль.* Основные функции государственного управления: сущность и содержание; объект и субъект государственного и муниципального управления: понятие и содержание; принципы и механизмы построения системы государственного управления; элементы государственного управления; необходимость и возможность государственного и муниципального управления.

*Администрирование и менеджмент в государственном и муниципальном управлении.* Государственное и муниципальное управление — наука и искусство; функции, структура и процессы менеджмента; лидерство руководителя и стиль руководства.

*Государственное и муниципальное управление как отрасль знания и учебная дисциплина.* Методология и методы изучения государственного и муниципального управления; содержание подготовки по направлению обучения «Государственное и муниципальное управление».

## **Раздел 2. Государство как управляющая система**

*Государство, государственное образование, территориальная автономия и административно-территориальное деление.* Страна, общество, государство; понятие государства; современное российское государство и его признаки; государственные образования.

*Государственная власть и государственное управление.* Разновидности государственной власти; легализация и легитимация государственной власти; единство государственной власти, разделение и субсидиарность ее ветвей; государственное управление как способ реализации государственной власти, результативность и эффективность государственного управления.

*Государственный аппарат и государственная служба.* Государственный аппарат как система государственных органов, учреждений и организаций; организация государственной власти; государственный орган; государственная служба; государственная служба в России.

*Регулятивные нормы в государственном управлении.* Виды регулятивных норм; право как основная регулятивная подсистема в государственном управлении; управленческая деятельность и государственный режим; классификация форм и методов управленческой деятельности государства, институты непосредственной демократии в управлении государством.

## **Раздел 3. Государственное управление: человек, коллектив, общество**

*Государственное управление и человек.* Государственное управление и статус личности. Личность, ее права и обязанности по отношению к государству. Государство, его права и обязанности по отношению к личности. *Государственное управление и коллектив.* Разновидности коллективов и государственное управление. Особенности государственного управления различными видами коллективов. *Государственное управление и общество.* Особенности государственного регулирования различных сторон общества.

## **Раздел 4. Территориальные уровни государственного управления**

*Территория и управление* Общегосударственное управление Государственное управление субъекта федерации Государственное управление и территориальная

автономия Государственное управление, административно-территориальные единицы и муниципальные образования

## **Раздел 5. Функции государства и государственное управление**

Функция государства и их классификация. Государственное управление экономикой. Государственное управление в сфере социальных отношений. Государственное управление в административно-политической сфере. Государственное управление в сфере культуры и идеологии. Государственное управление и сфера личной жизни человека. Межотраслевое государственное управление.

## **Раздел 6. Президент Российской Федерации в системе управления государством**

Роль Президента РФ в государственном управлении. Президент и ветви государственной власти. Полномочия и деятельность Президента РФ. Ограничения президентской власти. Акты Президента РФ. Досрочное освобождение Президента РФ от должности и его ответственность. Ответственность Президента РФ как представителя государства и должностного лица.

## **Раздел 7. Законодательная власть в системе управления государством**

Роль законодательной власти в государственном управлении. Понятие и роль законодательной власти. Органы законодательной власти. Структура, полномочия и порядок деятельности российского парламента. Парламентарии и их участие в управлении государством. Порядок деятельности Совета Федерации. Полномочия Государственной Думы и ее участие в управлении государством. Порядок деятельности Государственной Думы. Законодательный процесс: виды законов и понятие законодательного процесса. Законодательная инициатива. Подготовка законопроекта к рассмотрению. Обсуждение законопроекта. Рассмотрение закона в Совете Федерации. Преодоление разногласий, возникших при отклонении федеральных законов Советом Федерации. Промульгация (обнародование) закона. Формы парламентского контроля.

## **Раздел 8. Исполнительная власть в системе управления государством**

Роль органов исполнительной власти в государственном управлении. Понятие и роль исполнительной власти. Состав, порядок формирования и отставка Правительства РФ. Прекращение полномочий Правительства РФ. Функции Правительства РФ. Полномочия Правительства РФ. Формы деятельности Правительства РФ. Акты Правительства РФ и их реализация. Ответственность Правительства РФ.

## **Раздел 9. Судебная власть в системе управления государством**

Роль судебной власти в государственном управлении: понятие судебной власти. Положение и роль суда в обществе. Судебная система в России. Требования к судье. Независимость, несменяемость, неприкосновенность судей и их гарантии. Народные, присяжные и арбитражные заседатели. Конституционные принципы правосудия.

## **Раздел 10. Прокуратура в системе управления государством**

Место и роль прокуратуры в государственном управлении. Прокурорский надзор. Акты прокурорского надзора.

## **Раздел 11. Муниципальная публичная власть и местное самоуправление**

Понятие местного самоуправления. Административно-территориальное деление государственной территории и территориальный коллектив населения. Общественная и государственная теории местного самоуправления. Естественные и искусственные административно-территориальные единицы. Основы местного самоуправления: правовые основы. Объединения муниципальных образований. Финансово-экономические основы местного самоуправления.

## **Раздел 12. Предметы ведения, полномочия и компетенция в местном самоуправлении**

Вопросы местного значения. Переданные полномочия. Полномочия и компетенция органов местного самоуправления.

## **Раздел 13. Институты непосредственной демократии в местном самоуправлении**

Муниципальные выборы: принципы муниципальных выборов. Организация и проведение выборов. Голосование и определение результатов выборов. Досрочный отзыв депутата представительного органа и выборного должностного лица местного самоуправления Местный референдум Условия для проведения местного референдума. Порядок проведения местного референдума. Результаты местного референдума. Общие собрания (сходы) граждан Народная правотворческая инициатива Индивидуальные и коллективные обращения граждан в органы и к должностным лицам местного самоуправления Территориальное общественное самоуправление

## **Раздел 14. Органы и должностные лица местного самоуправления**

Роль органов и должностных лиц местного самоуправления в обществе. Органы местного самоуправления и органы государства. Системы органов местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления.

Коллегиальные выборные органы. Правовое положение депутата. Компетенция представительного органа. Срок полномочий и порядок деятельности. Руководящие и внутренние органы. Выборные должностные лица местного самоуправления. Глава муниципального образования. Исполнительные органы местного самоуправления. Муниципальная служба.

## **Раздел 15. Ответственность в государственном и муниципальном управлении**

Правонарушения и ответственность. Ответственность государственных и муниципальных органов, организаций, служащих за правонарушения в сфере государственного и муниципального управления. Политическая ответственность. Уголовная ответственность. Гражданско-правовая ответственность. Ответственность негосударственных организаций и лиц, не находящихся на государственной или муниципальной службе, за правонарушения в сфере государственного и муниципального управления.

### **3. Литература, рекомендованная для подготовки к вступительному экзамену**

#### **3.1 Нормативно-правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации. – М. : Приор, 2008.
2. О судебной системе Российской Федерации : федер. конституционный закон от 01.01.01 г. (в ред. от 01.01.2001 г.) // Собр. Законодательства РФ. – 1996. - № 1. – Ст. 1.
3. О правительстве Российской Федерации : федер. конституционный закон от 01.01.01 г. (в ред. от 01.01.2001 г.) // Собр. Законодательства РФ. – 1997. - № 51. – Ст. 5712.
4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. (в ред. от 01.01.2001 г.) // Собр. Законодательства РФ. – 1999. - № 42. – Ст. 5005.
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. (в ред. от 01.01.2001 г.) // Собр. Законодательства РФ. – 2003. - № 40. – Ст. 3822.
6. О государственной гражданской службе в Российской Федерации : федер. закон от 01.01.2001 (в ред. от 01.01.2001 г.) // Собр. Законодательства РФ. – 2004. - № 31. – Ст. 3215.
7. О муниципальной службе в российской Федерации : федер. закон от 01.01.01 г. (в ред. от 05.10.2015 г.) // Собр. Законодательства РФ. – 2007. - № 10. – Ст. 1152.
8. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации : федер. закон от 3 декабря 2012 ( в ред. от 01.01.2001 г.) // Собр. Законодательства РФ. – 2012. - № 50 (часть 4). – Ст. 6952.

9. О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе : Указ Президента РФ (в ред. от 01.01.2001) // Собр. Законодательства РФ. – 2000. - № 20.

### **3.2 Список учебной литературы.**

#### **3.2.1 Основная:**

1. Барциц И.Н. Система государственного и муниципального управления Учебный курс: в 2 томах, Издательство РАГС, 2014 г.
2. Заруба Н.А., Методы принятия управленческих решений. Учебное пособие: КузГТУ, - Кемерово, 2013 г.-181с.
3. Вольфсон Э.Н. Теория и механизмы современного государственного управления. Учеб. пособие. Кемерово: КузГТУ, 2015 г. – 204 с.
4. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление: Учебник. – М.:Юристъ,2014.-320с.

#### **3.2.2 Дополнительная:**

- 4 Зотов В.Б. Система муниципального управления. М: Издательство "ФЕНИКС", 2013
- 5 Марков, А. В. Связи с общественностью в органах власти. Учебник. / А. В. Марков. - М.: Инфра-М., 2014– 214 с.

#### **3.2.3 Интернет-ресурсы:**

1. Электронная библиотека «Классика российской цивилистики» // <http://civil.consultant.ru/elib/>
2. Википедия (свободная энциклопедия) <http://ru.wikipedia.org/wiki/>

#### **3.2.4 Словари:**

1. <http://slovari.yandex.ru>
2. <http://www.glossary.ru/index.htm>
3. <http://dic.academic.ru>

### **4. Перечень вопросов, выносимых на экзамен для лиц, поступающих в магистратуру по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, направленность (профиль) «Государственное и муниципальное управление: социально-производственная сфера»**

#### **Примерный перечень вопросов для проведения экзамена**

1. Основные функции государственного управления: сущность и содержание.
2. Объект и субъект государственного и муниципального управления: понятие и содержание.
3. Принципы и механизмы построения системы государственного управления.
4. Роль судебной власти Российской Федерации в государственном управлении.

5. Роль и место прокуратуры в системе управления российским государством.
6. Роль органов исполнительной власти в управлении государством.
7. Полномочия Государственной думы и её участие в государственном управлении.
8. Полномочия Совета Федерации и его участие в управлении государством.
9. Функции Президента Российской Федерации в государственном управлении.
10. Роль и место Президента Российской Федерации в системе управления государством.
11. Сущность и содержание межотраслевого государственного управления.
12. Государственное управление и сфера личной жизни человека.
13. Государственное управление в сфере культуры и идеологии.
14. Государственное управление в административно-политической сфере.
15. Государственное управление в сфере социальных отношений.
16. Государственное управление в сфере экономики.
17. Государственное управление субъектом Российской Федерации.  
(Субъект по выбору экзаменуемого).
18. Государственное управление: человек, коллектив, общество.
19. Государственный аппарат и государственная служба.
20. Муниципальная публичная власть и местное самоуправление.
21. Местное самоуправление: основные функции.
22. Финансово-экономические основы местного самоуправления.
23. Предметы ведения, полномочия и компетенции в местном самоуправлении.
24. Полномочия и компетенция органов местного самоуправления.
25. Институты непосредственной демократии в местном самоуправлении.
26. Исполнительные органы местного самоуправления.
27. Муниципальная служба: становление и развитие.
28. Ответственность в государственном и муниципальном управлении.
29. Способы оценивания результатов и последствий принятого управленческого решения в сфере государственного и муниципального управления.
30. Меры ответственности государственного и муниципального служащего с позиций социальной значимости принимаемых управленческих решений.
31. Основные технологии проектирования организационных структур в сфере государственного и муниципального управления.
32. Разработка стратегий управления человеческими ресурсами государственных и муниципальных организаций: сущность и содержание.
33. Особенности планирования и реализации планов в сфере государственного и муниципального управления.
34. Делегирование полномочий в сфере государственного и муниципального управления: особенности и возможности.



35. Особенности и сущность делового общения и публичных выступлений в сфере государственного и муниципального управления.
36. Организация и проведение совещаний (заседаний) в сфере государственного и муниципального управления.
37. Организация деловой переписки в сфере государственного и муниципального управления.
38. Основные формы и содержание электронных коммуникаций в сфере государственного и муниципального управления.
39. Принципы составления бюджетной и финансовой отчетности в сфере государственного и муниципального управления.
40. Разработка и эффективное исполнение управленческого решения в сфере государственного и муниципального управления, в том числе в условиях неопределенности и рисков.
41. Основные теории мотивации и их использование в сфере государственного и муниципального управления.
42. Основные теории лидерства и власти для решения стратегических и оперативных управленческих задач в сфере государственного и муниципального управления.
43. Организация групповой работы на основе принципов формирования команды в сфере государственного и муниципального управления: особенности и содержание.
44. Сущность и содержание аудита человеческих ресурсов в сфере государственного и муниципального управления.
45. Роль и значение организационной культуры в сфере государственного и муниципального управления.
46. Оценка инвестиционных проектов при различных условиях инвестирования и финансирования в сфере государственного и муниципального управления.
47. Межличностные, групповые и организационные коммуникации в сфере государственного и муниципального управления.
48. Этические требования к служебному поведению государственных и муниципальных служащих.
49. Основные технологии формирования и продвижения имиджа государственной и муниципальной службы.
50. Роль и значение разработки и реализации социально-экономических проектов (программ развития) в сфере государственного и муниципального управления.
51. Современные методы управления проектом в сфере государственного и муниципального управления.
52. Анализ содержания, смысла, основных целей, социальной значимости государственной и муниципальной службы
53. Особенности делопроизводства и документооборота в органах государственной власти Российской Федерации, органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

54. Особенности делопроизводства и документооборота в органах местного самоуправления.

55. Особенности делопроизводства и документооборота в государственных и муниципальных предприятиях и учреждениях, научно-исследовательских и образовательных организациях, политических партиях и некоммерческих организациях.

56. Методы самоорганизации рабочего времени, рационального применения ресурсов и эффективного взаимодействия с другими исполнителями в сфере государственной и муниципальной службе.

57. Эффективность управленческих решений в сфере государственного управления и местного самоуправления.

58. Анализ использования современных инновационных технологий в сфере государственного и муниципального управления.

## 5. Критерии оценки экзамена

**Максимальное количество баллов за каждый вопрос – 50.**

**Критерий 1** – полнота изложения материала:

20 баллов – полный, исчерпывающий ответ на теоретический вопрос;

10 баллов – представлены отдельные аспекты рассматриваемого вопроса;

0 баллов – вопрос не раскрыт, обнаруживаются пробелы в знаниях абитуриента.

**Критерий 2** – владение специальной терминологией:

10 баллов – при ответе грамотно использована специальная терминология и категориальный аппарат;

5 баллов – абитуриент испытывает незначительные трудности при использовании специальных терминов;

0 баллов – абитуриент не владеет специальной терминологией.

**Критерий 3** – логичность изложения материала:

10 баллов – абитуриент логично излагает материал при ответе на теоретический вопрос;

5 баллов – абитуриент представляет свой ответ с нарушением логики изложения материала;

0 баллов – материал ответа на теоретический вопрос нелогичен, непоследователен.

**Критерий 4** – связь с практикой:

10 баллов – абитуриент приводит практические примеры, отражающие суть теоретического вопроса (график, статистические данные, примеры из практики деятельности предприятия);

5 балла – абитуриент недостаточно показывает связь теоретического вопроса с практикой;

0 баллов – абитуриент не показал в ответе на теоретический вопрос связь с практикой.